

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3/2026 מיום 14/01/2026**

**משתתפים ה"ה:** מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.  
**נוכחים ה"ה:** עו"ד ירון מאיר; רו"ח רוית דורי; רו"ח ליטל פחטר; דוד עמר; ינון רביב; ליאור בורקו; מור ג'ובני;  
עירית טל; אמיר מחבי; ליאור אבירם; אליעזר ישראל; נורית זכאי; רונית וסרמן; לימור לזר; מיכל ביטרמן;  
יערית מרקוס; דולי חוני אלעגו; דליה פרחי; עופר דואניס; אלונה שדה; גלית אברהם.  
**מזכיר הוועדה:** משה בן דוד, מנהל מח' מכרזים והתקשרויות.  
**מרכז הוועדה:** רועי אריה

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. <a href="#">פניה1</a>	10/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	גיוס מתוך מאגר יועצים - יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע - מא 123	אישור התקשרות
2. <a href="#">פניה2</a>	11/26	אגף להכנסות מבנייה	העסקת נש"מים למתן שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית ולשירותים שוטפים למחלקת שומה והשבחה (זוכה אחד)	אישור תנאי סף ואמות מידה
3. <a href="#">פניה3</a>	12/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח/ת מנוסה – מא 20248	אישור התקשרות

**גיוס מתוך מאגר יועצים - יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע - מא 123**

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2026 מיום 10/02/2020, החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורם על ידי ועדה זו.
- ביום 26.11.2025 פנה אגף טכנולוגיות ומערכות מידע באמצעות מערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "המערכת") ל-5 חברות להעסקת יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע.
2. במסגרת התפקיד, היועץ יעניק ייעוץ בתחום אבטחת המידע, לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ובמוסדותיה כולל ייעוץ בתחומים: ארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, ייעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT, הדרכות לצוות פיתוח.
- תנאי סף בפרק ג' הינו ניסיון כאיש פיתוח של 8 שנים, ניסיון כאיש PT של 8 שנים.
3. הבקשה מבוססת על 70% איכות ו-30% מחיר.
4. היקף ההתקשרות הינו 1920 שעות. התחרות הייתה על המחיר השעתי, לא כולל מע"מ. במסגרת מסמכי הבקשה נקבע מחיר מקסימום של 290 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ.
5. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 23.12.2025.
6. ביום 23.12.2025 נפתחה תיבת הצעות האיכות ונמצא כי התקבלה הצעה אחת בלבד מירון חקון.
7. מבדיקה מול יתר החברות נמצא כי הסיבה שבגינה לא הוגשה על ידם הצעה היא המחיר הנמוך, לטענתם, שהעירייה הגדירה כמחיר מקסימום.
8. להלן פירוט ניקוד האיכות על פי תנאי הבקשה לקבלת הצעות, שהינו כאמור 70% מהציון הכולל:

משקל	אמת המידה
30%	שנות ניסיון המועמד מעבר לקבוע בתנאי הסף ניסיון של 8-10 שנים – 50 נק' ניסיון של 10-15 שנים – 75 נק' ניסיון של 15 שנים ומעלה – 100 נק'
70%	ראיון עם נותן השירותים מטעם המציע

9. להלן הקריטריונים לבחינת הריאיון המהווה 70% ממרכיב האיכות:

#	קריטריון	משקל יחסי	סרגל מדידה	
			הסבר / מענה המציע	ציון
1	התרשמות מניסיון (ותק, ניסיון בתוכנה ובשפות פיתוח, העשרה מקצועית)	30	5 - 0	התרשמות מן המועמד כפי שהוצג על ידו במסגרת הריאיון בע"פ
2	התרשמות מהשירותיות ועבודה מול לקוחות וצוותי פיתוח של המועמד	30	5 - 0	התרשמות מן המועמד בהתאם להתנהלותו בראיון והמידע שיוצג על ידו בראיון.
3	התרשמות מקצועית	40	5 - 0	

10. לאחר פתיחת הצעות המחיר, במסגרת השלב השני ולאחר שלב האיכות - להלן טבלת השקלול הסופית של הצעות:

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3/2026 מיום 14/01/2026**

30%		70% ניקוד איכות					30			שם החברה	מספר
ניקוד מחיר 30%		אמת מידה - ריאיון 70					אמת מידה - ניסיון 30				
סה"כ שיקלול איכות ומחיר	סה"כ מחיר משוקלל	מחיר מוצע בש"ח	סה"כ משוקלל ריאיון	ריאיון אישי התרשמות משרותיות (30)	ריאיון אישי התרשמות מקצועית (40)	ריאיון אישי התרשמות מניסיון (30)	שיקלול	ניסיון	מס' שנות ניסיון לפי הצהרת הניסיון		
100.00	30.00	₪ 290	70.00	5	5	5	30	100	25	ירון חקון	1

11. לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר התקשרות עם ירון חקון בהיקף של 1920 שעות ובהיקף כספי של 556,800 ₪ לשנה (לא כולל מע"מ), לתקופת התקשרות של שלוש שנים החל מיום 1.1.2026 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות.

12. מצ"ב חווי"ד השירות המשפטי, המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, **בנספח א' לפנייה**.

13. התקשרות תמומן מסעיפי תקציב דיגיטל ואבטחת מידע וסייבר.

**1. פרטי היחידה**

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
	טכנולוגיות ומערכות מידע	סייבר ואבטחת מידע

**2. פרטי ההתקשרות המבוקשת**

נושא ההתקשרות	
מא123 – יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע	
תיאור מהות ההתקשרות	
עיריית תל אביב – יפו מבקשת לקבל הצעה לנותן שירותים בתפקיד "יועצ/ת מומחה בתחום אבטחת המידע" (להלן: "נותן השירותים" או "נש"מ"), לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ובמוסדותיה. נותן השירותים ישתלב בצוות ההנחיה והבקרה של מחלקת הסייבר. התפקיד כולל ייעוץ בתחומים: ארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, ייעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT והדרכות לצוות פיתוח. על היועץ להיות בעל ניסיון כאיש פיתוח, ניסיון כאיש PT, ידע והיכרות עם שפות פיתוח נוספות, היכרות עם מערכות אבטחת מידע.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
31.12.2029-1.1.2026	290 ₪ לשעה * 1920 שעות שנתיות = <b>556,800 ₪ לשנה (ללא מע"מ)</b> 1,670,400 ₪ ל-3 שנים

**3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)**

מהי ייחודיות ההתקשרות בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
ההתקשרות הנדרשת מחייב קיום יחסי אמון מיוחדים בין העירייה לבין נותן השירותים, כדלקמן: לנותן השירותים יהיו ממשקים עם גורמים רבים בעירייה. במסגרת התפקיד ייחשף למידע חסוי באשר לפרוטוקול אבטחת המידע של העירייה, ההצפנה, מערכות ומנגנוני ההגנה שלרשותה. התפקיד כולל חשיפה למידע סודי ורגיש. כמו כן, במסגרת תפקידו הנש"מ עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.

אשר לידע המקצועי, נדרש תמהיל של הבנה בארכיטקטורה מורכבת, וכן ניסיון עבודה עם כלים, ממשקים, פרוצדורות ופרוטוקולים הייחודיים לעירייה.  
לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.

**חתימת היחידה**

מנהל האגף

#### **4. חוות דעת היועץ המשפטי**

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י יחידת הסייבר ואבטחת מידע באגף טכנולוגיות ומערכות מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות לצורך איש התפקיד "יועצ/ת מומחה בתחום אבטחת המידע" (להלן: "נותן השירותים").

בחנתי את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ובמוסדותיה, במסגרתה נותן השירותים ישתלב בצוות ההנחיה והבקרה של מחלקת הסייבר ויעניק ייעוץ בתחום ארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, ייעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT והדרכות לצוות פיתוח, כאשר לצורך זה על היועץ להיות בעל ניסיון כאיש פיתוח, ניסיון כאיש PT, בעל ידע והיכרות עם שפות פיתוח נוספות, והיכרות עם מערכות אבטחת מידע.

כמו כן, בחנתי את הסברי האגף, לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים תמהיל של ידע ומומחיות מיוחדים וניסיון ספציפי בתחום ארכיטקטורה מורכבת, לצד ניסיון בעבודה עם כלים, ממשקים, פרוצדורות ופרוטוקולים הייחודיים לעירייה.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי אמון מיוחדים, שכן לנותן השירותים יהיו, כחלק מתפקידו, ממשקים עם גורמים רבים בעירייה, במסגרתם יידרש ליחסי עבודה טובים וכן ייחשף למידע סודי ורגיש, בין היתר, באשר לפרוטוקול אבטחת המידע של העירייה, ההצפנה, מערכות ומנגנוני ההגנה שלרשותה, כמו גם ייחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.

לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, לאור אופיים וטיבם, ולאור הנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת ידע, מומחיות ויחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העירויות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.



ירון מאיר, עו"ד  
סגן ליועץ המשפטי

## **דיון**

1. מר בן דוד מציג את הפניה ומציין כי ביום 26/11/2025 האגף פנה ל-5 מציעים מתוך המאגר ליועצים שונים בתחום המחשוב ובאמצעות מערכת דיגיטאלית לניהול הליכים תחרותיים, בבקשה לקבלת הצעות להעסקת יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע הכולל, בין היתר, אפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ובמוסדותיה וייעוץ בתחומים: ארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, יעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT, הדרכות לצוות פיתוח תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות.
2. התקבלה הצעה אחת בלבד מהמציע יורם חקון.
3. מבדיקה מול יתר החברות שביצע האגף, נמצא כי הסיבה שבגינה לא הוגשה על ידם הצעה היא המחיר הנמוך, לטענתם, שהעירייה הגדירה כמחיר מקסימום.
4. ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
5. המציעים התבקשו להציע מחיר לשעת עבודה לא כולל מע"מ, כאשר מחיר המקסימום שנקבע במסמכי הבקשה הינו 290 ₪ לא כולל מע"מ.
6. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בסעיפים 8-10 לפנייה זו.
7. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
8. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה, ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
9. הוועדה דנה בבקשה, וזאת בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, חלה על ההתקשרות, וזאת לאור הסברי האגף בדבר הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ובמוסדותיה, במסגרתה נותן השירותים ישתלב בצוות ההנחיה והבקרה של מחלקת הסייבר ויעניק ייעוץ בתחום ארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, ייעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT והדרכות לצוות פיתוח, כאשר לצורך זה על היועץ להיות בעל ניסיון כאיש פיתוח, ניסיון כאיש PT, בעל ידע והיכרות עם שפות פיתוח נוספות, והיכרות עם מערכות אבטחת מידע, ולאור הסברי האגף לפיהם מדובר בתפקיד המצריך יחסי אמון מיוחדים, שכן לנותן השירותים יהיו, כחלק מתפקידו, ממשקים עם גורמים רבים בעירייה, במסגרתם יידרש ליחסי עבודה טובים וכן ייחשף למידע סודי ורגיש, בין היתר, באשר לפרוטוקול אבטחת המידע של העירייה, ההצפנה, מערכות ומנגנוני ההגנה שלרשותה, כמו גם ייחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.
10. הוועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות, ידע וניסיון בארכיטקטורה אפליקטיבית מאובטחת, ייעוץ בכתיבת קוד מאובטח, ליווי צוות בתחום ה-PT והדרכות לצוות פיתוח, כאשר על היועץ להיות בעל ניסיון כאיש פיתוח, ניסיון כאיש PT, ידע והיכרות עם שפות פיתוח נוספות, היכרות עם מערכות אבטחת מידע. וזאת בד בבד עם חשיפה לשיקולי וצרכי גורמים רבים בעירייה.

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3/2026 מיום 14/01/2026**

11. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, שכן לנותן השירותים יהיו, כחלק מתפקידו, ממשקים עם גורמים רבים בעירייה, במסגרתם יידרש ליחסי אמון מיוחדים וכן ייחשף למידע סודי ורגיש, בין היתר, באשר לפרוטוקול אבטחת המידע של העירייה, ההצפנה, מערכות ומנגנוני ההגנה שלרשותה, כמו גם ייחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.

12. הוועדה מאשרת התקשרות עם ירון חקון.

**החלטה**

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
10/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור יועץ מומחה בתחום אבטחת מידע	ירון חקון	3 שנים החל מיום 1.1.2026 + אופציה לשנתיים נוספות	עד 556,800 ₪ ו-1920 שעות בשנה.

וכמפורט לעיל.

**העסקת נש"מים למתן שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית ולשירותים שוטפים למחלקת שומה והשבחה (זוכה אחד)**

להלן פניית היחידה:

**1. פרטי היחידה**

<b>שם החטיבה/מנהל</b>	<b>שם האגף</b>	<b>שם המחלקה/יחידה</b>
כספים	הכנסות מבנייה	השבחה

**2. פרטי ההתקשרות המבוקשת**

<b>נושא ההתקשרות</b>
העסקת נש"מים למתן שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית ולשירותים שוטפים למחלקת שומה והשבחה (זוכה אחד)
<b>תיאור מהות ההתקשרות</b>

**התקשרות עם נותן שירותים, שמאי מקרקעין בהשכלתו, לקבלת שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית ולקבלת שירותים ומענים שוטפים במחלקת שומה והשבחה. עבודת הייעוץ כוללת, בין היתר, את השירותים הבאים:**

בחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בנייה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו. עריכת שומות מקרקעין.  
מתן הנחיות לשמאי מקרקעין חיצוניים המועסקים ע"י העירייה.  
ביצוע בקרת איכות על עבודת השמאים החיצוניים.  
טיפול בתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה.  
ייצוג העירייה בהליכי שמאי מכריע ובוועדות ערר.  
מתן חוות דעת שמאית ושימוות כלכלית ביחס לתוכניות בניין עיר שבתהליך הכנה.  
מענה לפניית הציבור בכתב ובע"פ, כולל קבלת קהל.  
קיום קשרי עבודה פנים עירוניים ועם גופים מחוץ לעירייה.  
ביצוע משימות נוספות במסגרת התפקיד, לפי הנחיית הממונה.

מס' שיריון	סעיף תקציב	היקף כספי מוערך	תקופת ההתקשרות
	01-623540-755-7	כ-260,000 לא כולל מע"מ, לשנה בגין העסקת שמאי אחד	שנה + אופציה להארכת ההתקשרות בארבע שנים נוספות, או חלק מהן כל פעם (סה"כ חמש שנים)

**נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז**

מדובר בתפקיד ייחודי הדורש ידע ומומחיות מיוחדת בתחום של היטלי השבחה ותביעות לפי סעיף 197, וכן ידע והיכרות מעמיקה בליווי כלכלי שמאי בכל הקשור לתוכניות בנין עיר ולוועדה המקומית. תחום העבודה הנ"ל מצריך ידע ובקיאיות רבה, בין היתר, בבחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בניה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו, כמו גם ידע ובקיאיות בעריכת שומות מקרקעין, מתן חוות דעת שמאיות ובידיקות כלכליות ביחס לתוכניות בנין עיר בהתאם לנדרש. התפקיד מצריך יחסי אמון מיוחדים, בין היתר, מאחר ומדובר בליווי שמאי כלכלי לוועדה המקומית ומצריך ידע בקריאה וניתוח שומות מקרקעין, מסמכים שונים וכיו"ב. במסגרת התפקיד הנ"ל נדרשת התנהלות וקשר ישיר מול גורמים עירוניים רבים, כגון שמאי מקרקעין, עובדי והנהלת אגף הכנסות מבנייה, אגף רישוי ופיקוח על הבנייה, מחלקת אישורים לטאבו, מינהל הנדסה, אגף נכסים ושירות משפטי, והן עם גורמים חוץ עירוניים כגון עורכי דין ושמאי מקרקעין. בנוסף, נותן השירותים יהיה חשוף למידע עירוני חסוי, בין היתר, מידע אישי של נישומים, מסמכי זיהוי אישיים, פרטים חסויים לגבי נכס במסגרת הסכם מכר, וכן למידע עירוני רגיש כגון שומות המהוות בסיס לחיוב בהיטל השבחה ועוד.

**3. חוות דעת היועץ המשפטי**

נדרשת חו"ד היועץ המשפטי במעמד הועדה V היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	<b>האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?</b>
---	---

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף הכנסות מבנייה, לפיהם מדובר בהתקשרות עם נש"מ – למתן שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, ושירותים שוטפים למחלקת שומה והשבחה, וכי השירותים מושא ההתקשרות כוללים, בין היתר, בחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בנייה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו, עריכת שומות מקרקעין, מתן הנחיות לשמאי מקרקעין חיצוניים המעניקים שירות לעירייה וביצוע בקרת איכות על עבודת השמאים החיצוניים, טיפול בתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, ייצוג העירייה בהליכי שמאי מכריע ובוועדות ערר, מתן חוות דעת שמאית ויישומות כלכלית ביחס לתוכניות בניין עיר שבתהליך הכנה, ומענה לפניות הציבור בכתב ובע"פ, כולל קבלת קהל בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף, כי מדובר בתפקיד ייחודי הדרש ידע ומומחיות מיוחדת בתחום של היטלי השבחה ותביעות לפי סעיף 197, וכן ידע והיכרות מעמיקה בליווי כלכלי שמאי בכל הקשור לתוכניות בנין עיר ולוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, ובין היתר, ידע ובקיאיות בבחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בנייה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו, כמו גם ידע ובקיאיות בעריכת שומות מקרקעין, מתן חוות דעת שמאיות ובדיקות כלכליות ביחס לתוכניות בנין עיר בהתאם לנדרש.

כמו כן, הבאתי בחשבון את הסברי האגף, כי ביצוע השירותים מצריך יחסי אמון מיוחדים, שכן נותן השירותים יהא בממשק עבודה ישיר הן מול גורמים עירוניים רבים, כגון שמאי מקרקעין, עובדי והנהלת אגף הכנסות מבנייה, אגף רישוי ופיקוח על הבנייה, מחלקת אישורים לטאבו, מינהל הנדסה, אגף נכסים ושירות משפטי, והן עם גורמים חוץ עירוניים כגון עורכי דין ושמאי מקרקעין.

זאת ועוד, במסגרת מתן השירותים צפוי נותן השירותים להיחשף למידע עירוני חסוי, בין היתר, מידע אישי של נישומים, מסמכי זיהוי אישיים, פרטים חסויים לגבי נכס במסגרת הסכם מכר, וכן למידע עירוני רגיש כגון שומות המהוות בסיס לחיוב בהיטל השבחה ועוד.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העירויות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

**נופר הלפגוט, עו"ד  
עוזרת ראשית ליועמ"ש  
השירות המשפטי**

**4. תנאי סף**

על המציע לעמוד בכל תנאים המפורטים להלן, במועד הגשת ההצעות:

- 4.1 **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.
- 4.2 **השכלה** - המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד אזי מנהל או בעל מניות או שותף או עובד במציע, הינו בעל רישיון לשמאות מקרקעין בתוקף מטעם משרד המשפטים וכן בעל תואר ראשון המוכר על ידי המל"ג או שהוכר על-ידי משרד החינוך במחלקה להערכת תארים אקדמיים מחוץ לארץ.
- 4.3 **ניסיון בתחום המבוקש** - למציע ניסיון של שנתיים לפחות בתחום עריכת שומות מקרקעין להיטל השבחה או לתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבנייה ו/או בהכנת חוות דעת שמאיות במסגרת ליווי תביעה או ליווי פרויקטים לבנייה, וזאת במהלך 5 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.
- למען הסר ספק, יובהר, כי במסגרת בחינת עמידת המציע בתנאי סף זה יובא בחשבון ניסיון שמאי המקרקעין החל ממועד תחילת התמחותו.

**5. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה**

**5.1 משקל ציון האיכות**

- 5.1.1 ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.
- 5.1.2 ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

אופן הערות/הבהרות	משקל	אמת המידה
מעל שנתיים ועד ארבע שנים – 18 נקודות. מעל ארבע שנים ועד חמש שנים – 28 נקודות. מעל חמש שנים – 35 נקודות לצורך קבלת ניקוד איכות עבור אמת מידה זו, ניתן להציג גם ניסיון בפרק זמן שהינו מעבר ל-5 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות.	35%	ניסיון המציע בתחום עריכת שומות מקרקעין להיטל השבחה או לתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבנייה ו/או בהכנת חוות דעת שמאיות במסגרת ליווי תביע או ליווי פרויקטים לבנייה וזאת מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף הקבוע בסעיף 4.3 לעיל.
יש/אין תואר באחד התחומים הנ"ל יזכה את המציע ב-15 נקודות. לצורך קבלת ניקוד איכות עבור אמת מידה זו, ניתן להציג גם את התואר שהוצג לצורך עמידה בתנאי הסף הקבוע בסעיף 4.2 לעיל.	15%	המציע הינו בעל תואר אקדמאי המוכר על ידי המל"ג או שהוכר על-ידי משרד החינוך במחלקה להערכת תארים אקדמיים מחוץ לארץ, באחד או יותר מהתחומים הבאים: כלכלה, חשבונאות, מינהל עסקים, משפטים והנדסת בנין.
בהתאם להתרשמות העירייה וטופס שאלון מובנה שיוכן על ידי העירייה, הכולל פרמטרים, כגון מקצועיות, ניסיון, זמינות, אופן המענה לשאלות מקצועיות שיוצגו וכיו"ב. עד 50 נקודות.	50%	הצגת שיטות עבודה וריאיון עם המציע לצורך התרשמות כללית עפ"י פרמטרים הכוללים, בין היתר: זמינות, עמידה ביעדים, תשובות לשאלות מקצועיות, התאמה לעבודת צוות בסביבה לחוצה, וכיו"ב. במסגרת הריאיון, המציע יציג את דרך עבודתו ושיטות העבודה לצורך ביצוע העבודה הנדרשת. כמו כן יציג המציע במסגרת הריאיון עבודות שבוצעו על ידו כגון חוות דעת, שומות וכיו"ב.
	<b>100%</b>	<b>סה"כ</b>

**5.2 התמורה**

התעריף השעתי **להעסקת נש"מ אחד** שיבחר על ידי העירייה, יעמוד ע"ס 120 ₪ לשעת עבודה, לא כולל מע"מ, בהיקף של כ-180 שעות חודשיות בממוצע.

האגף יגייס נש"מ אחד מכח בקשה זו, וזאת בשלבים ולפי הצורך, בהתאם לעומסים הקיימים במחלקה וכן בהתאם לשיקול דעת הנהלת האגף.

**6 נושאים לאישור הוועדה**

6.1 אישור הוועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת **בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין**.

6.2 אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

6.3 הוועדה מתבקשת לאשר את הנושאים הנ"ל החל ממועד אישור הפנייה.

## **דיון**

1. מר בן דוד מציג את הפנייה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)" או "התקנות").
3. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדת, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, התקשרות עם נש"מ – למתן שירותי ייעוץ כלכלי שמאי לוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, ושירותים שוטפים למחלקת שומה והשבחה, וכי השירותים מושא ההתקשרות כוללים, בין היתר, בחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בנייה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו, עריכת שומות מקרקעין, מתן הנחיות לשמאי מקרקעין חיצוניים המעניקים שירות לעירייה וביצוע בקרת איכות על עבודת השמאים החיצוניים, טיפול בתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, ייצוג העירייה בהליכי שמאי מכריע ובוועדות ערר, מתן חוות דעת שמאית ושימויות כלכלית ביחס לתוכניות בניין עיר שבתהליך הכנה, ומענה לפניית הציבור בכתב ובע"פ, מדובר בתפקיד עם חשיבות גבוהה המצריך יחסי אמון לאור חשיפה למידע עירוני רגיש, שכן נותן השירותים יהא בממשק עבודה ישיר הן מול גורמים עירוניים רבים, כגון שמאי מקרקעין, עובדי והנהלת אגף הכנסות מבנייה, אגף רישוי ופיקוח על הבנייה, מחלקת אישורים לטאבו, מינהל הנדסה, אגף נכסים ושירות משפטי, והן עם גורמים חוץ עירוניים כגון עורכי דין ושמאי מקרקעין.
4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדים וספציפיים העבודה כוללת בחינת חבות בהיטל השבחה במסגרת מתן היתרי בנייה, רישוי עסקים ואישורים לטאבו, וכן עריכת שומות מקרקעין. התפקיד כולל מתן הנחיות לשמאי מקרקעין חיצוניים המועסקים על-ידי העירייה וביצוע בקרת איכות לעבודתם. בנוסף, נדרש טיפול בתביעות פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, וייצוג העירייה בהליכי שמאי מכריע ובוועדות ערר. כמו כן, ניתנות חוות דעת שמאיות ושימויות כלכלית ביחס לתוכניות בניין עיר שבשלבי הכנה. התפקיד כולל מענה לפניית הציבור בכתב ובע"פ, לרבות קבלת קהל, קיום קשרי עבודה פנים-עירוניים ועם גורמים חיצוניים, וכן ביצוע משימות נוספות בהתאם להנחיות הממונה. נותן השירותים יידרש לעבודה מול ממשקים פנים ארגוניים וחוץ ארגוניים ומשכך, מחייב יחסי אמון מיוחדים.
5. הוועדה בחנה את הצורך בהקמת מאגר עירוני בתחום ההתקשרות המבוקשת, ומצאה כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום זה, וזאת בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
6. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תיקבע ההצעה הזוכה.

## **החלטה**

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה :
1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
  2. הוועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 100% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.

**גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח/ת מנוסה – מא 20248**

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2026 מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורם על ידי ועדה זו.
2. ביום 26.11.2025 פנה אגף טכנולוגיות ומערכות מידע באמצעות מערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "המערכת") ל-5 חברות להעסקת מפתח.ת מנוסה.
3. הבקשה מבוססת על 70% איכות ו-30% מחיר.
4. במסגרת התפקיד, ישתלב נותן השירותים בתחום משאבי אנוש של מחלקת פיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות ויעבוד בצמוד לצוותי הפיתוח של המחלקה. התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הארגון.
- דרישת סף בבקשה לקבלת הצעה היא ידע וניסיון מוכח בפיתוח בכלי E-MERGE וניסיון בעבודה עם .GIT/TFS.
5. היקף ההתקשרות הינו 1920 שעות. במסגרת מסמכי הבקשה נקבע מחיר מקסימום של 220 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ ועל מחיר זה נתבקש המציע ליתן הצעת מחיר.
6. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 30.11.2025. ביום 7.12.2025 נפתחה תיבת הצעות האיכות ונמצא כי התקבלו הצעות מ-3 מציעים: אס קיו לינק בע"מ, סאפיינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ ויעל תוכנה מערכות בע"מ. יתר החברות לא הגישו הצעה, לטענתן, בשל מחיר המקסימום שצוין בבקשה לקבלת הצעה.
7. להלן פירוט ניקוד האיכות עלפי תנאי הבקשה לקבלת הצעות, שהינו, כאמור, 70% מהציון הכולל:

משקל	אמת המידה
30%	שנות ניסיון המועמד מעבר לקבוע בתנאי הסף ניסיון של 5-10 שנים – 50 נק' ניסיון של 11-17 שנים – 75 נק' ניסיון של 18 שנים ומעלה – 100 נק'
70%	ריאיון עם נותן השירותים מטעם המציע

8. להלן הקריטריונים לבחינת הריאיון המהווה 70% ממרכיב האיכות:

#	קריטריון	משקל יחסי	סרגל מדידה	
			הסבר / מענה המציע	ציון
1	התרשמות מניסיון (ותק), ניסיון בתוכנה ובשפות פיתוח, העשרה מקצועית)	30	התרשמות מן המועמד כפי שהוצג על ידו במסגרת הריאיון בע"פ	5 - 0
2	התרשמות מהשירותיות ועבודה מול לקוחות וצוותי פיתוח של המועמד	30	התרשמות מן המועמד בהתאם להתנהלותו בריאיון והמידע שיוצג על ידו בריאיון.	5 - 0

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3/2026 מיום 14/01/2026**

3	התרשמות מקצועית	40	0 – 5
---	-----------------	----	-------

9. לאחר פתיחת הצעות המחיר, במסגרת השלב השני ואחר שלב האיכות - להלן טבלת השקלול הסופית של ההצעות:

סה"כ שקלול איכות ומחיר	30%			ניקוד איכות 70%				אמת מידה - ניסיון (30)			שם החברה	מספר
	ניקוד מחיר 30%			אמת מידה - ריאיון (70)				אמת מידה - ניסיון (30)				
	סה"כ מחיר משוקלל	ניקוד תערף	מחיר מוצע בש"ח	סה"כ משוקלל ריאיון	ריאיון אישי התרשמות משרות יות (30)	ריאיון אישי התרשמות מקצועית (40)	ריאיון אישי התרשמות מניסיון (30)	שקלול	ניסיון	מס' שנות ניסיון לפי הצהרת הניסיון		
89.50	30.00	100.00	220	70.00	5	5	5	15	50	5	יעל תכנה	1
89.85	30.00	100.00	220	63.00	4.5	4.5	4.5	22.5	75	13	סאפינס	2
74.80	30.00	100.00	220	49.00	3.5	3.5	3.5	15	50	10	SQ LINK	3

10. יצוין כי, חב' יעל תכנה הגישה את הצעת המחיר הן באמצעות הקלדה במערכת והן באמצעות מילוי טופס הצעת מחיר סרוק שהוגש למערכת. מבדיקת הצעת המחיר התברר כי קיים פער בין שתי הצעות המחיר הללו באופן שהצעת המחיר שהוקלדה עמדה על 215 ₪ (לא כולל מע"מ) לשעת עבודה ואילו בטופס הצעת המחיר נרשם 220 ₪ לשעת עבודה (לא כולל מע"מ). לאחר התייעצות עם השירות המשפטי ומאחר שקבלת כל אחת משתי האפשרויות לא תשנה את תוצאות ההליך, פנה האגף ליעל תכנה ביום 13.1.2026 בבקשה לקבלת הבהרה איזו מבין הצעות המחיר שהוגשו על ידה כאמור לעיל, היא המחייבת מבחינתה. עוד באותו יום, השיבה החברה כי ההצעה הרלוונטית מבחינתה היא ההצעה אשר הוגשה על ידה סרוקה וחתומה במערכת, היינו, הצעה על סך 220 ₪ לשעת עבודה, לא כולל מע"מ.

11. בהתאם למסמכי הבקשה תבחר העירייה עד זוכה אחד. אולם, לאחר בדיקת ההצעות וניקוד האיכות של המוצעים, על אף הקבוע במסמכי הבקשה ולאחר התייעצות עם השירות המשפטי, מבקש האגף לאשר התקשרות עם שתי החברות בעלות ניקוד האיכות הגבוהה ביותר: חב' יעל תכנה וחברת סאפינס להעסקת נותן שירות אחד מכל חברה בהיקף של 1920 שעות לכל חברה.

12. לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה אישור התקשרות עם חב' יעל תכנה בהיקף של 1920 שעות ובהיקף כספי של 422,400 ₪, אישור התקשרות עם חברת סאפינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ בהיקף של 1920 שעות ובהיקף כספי של 422,400 ₪, ובסה"כ עבור 2 החברות בהיקף כספי כולל של 844,800 (לא כולל מע"מ), לתקופת התקשרות של שלוש שנים החל מיום 1.1.2026 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות.

13. מצ"ב חו"ד השירות המשפטי, המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, **בנספח א' לפנייה**.

14. התקשרות תמומן מסעיף תקציב: 01-9832207878, 0093205009-02.

**1. פרטי היחידה**

שם המחלקה/יחידה	שם האגף	שם החטיבה/מנהל
ענף פיתוח	טכנולוגיות ומערכות מידע	

**2. פרטי ההתקשרות המבוקשת**

נושא ההתקשרות	
<b>מפתח.ת מנוסה - מא 20248</b>	
תיאור מהות ההתקשרות	
<p>נותן שירותים (להלן: "נש"מ") - לאפיון בפתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות.</p> <p>המפתח המנוסה ייטול חלק בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות ויעבוד בצמוד לצוותי הפיתוח של המחלקה. התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות העירייה, נכונות לעבודה בשעות לא שגרתיות.</p> <p>לנותן השירותים נדרש להיות בעל ניסיון בפיתוח בכלי E-MERGE, ניסיון בעבודה עם GIT/TFS, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL לרבות כתיבת פרוצדורות מורכבות. בנוסף, הוקנה יתרון להכרות בתהליכים עסקיים בתחום משאבי האנוש.</p>	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
3+2	1920 שעות *220 ש"ח לשעה סה"כ לשנה: 422,400 ש"ח לא כולל מע"מ

**3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)**

מהי ייחודיות ההתקשרות בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
<p>ההתקשרות הנדרשת מחייבת יחסי אמון מיוחדים בין העירייה לבין נותן השירותים, כדלקמן:</p> <p>נותן השירותים יעבוד מול גורמים רבים בעירייה. במסגרת התפקיד ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה ומערכותיה. התפקיד כולל עבודה רציפה עם מחלקת כוח האדם, אנשיה ומסדי הנתונים של העירייה, הכוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה. מתוקף תפקידו הוא עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.</p> <p>אשר לידע המקצועי, נדרש תמהיל של הכרות רבה עם פרוצדורת מורכבות, כלים וממשקים הייחודיים למחלקת כוח האדם של העירייה.</p> <p>לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.</p>

באמצעות חתימה על

**חתימת היחידה**

הפנייה

#### 4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת כפי שנמסרו לי על ידי אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות עם מפתח מנוסה לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות. במסגרת התקשרות, המפתח ייקח חלק בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות לרבות – פיתוח מערכות משאבי אנוש. המפתח יעסוק גם בתחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות העירייה.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה לפיהם על המפתח להחזיק בידע מעמיק וניסיון בפיתוח בכלי ניסיון בעבודה עם GIT/TFS, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL לרבות כתיבת פרוצדורות מורכבות. בנוסף, הוקנה יתרון להכרות בתהליכים עסקיים בתחום משאבי האנוש.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, כי ההתקשרות מצריכה יחסי אמון מיוחדים, מאחר שבמסגרת ההתקשרות המפתח ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה ומערכותיה, וכן למסדי הנתונים של העירייה אשר כוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה. עוד הוסבר, כי במסגרת תפקידו הוא עתיד גם להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים, שגם בעטיים נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו על ידי היחידה אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבור, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

**בברכה,**

  
רני שבתאי כהן, עו"ד  
עוזר ראשי ליועמ"ש

דיון

1. מר בן דוד מציג את הפנייה, ומציין כי ביום 26.11.2025 האגף פנה ל-5 מציעים מתוך המאגר ליועצים שונים בתחום המחשוב ובאמצעות מערכת דיגיטאלית לניהול הליכים תחרותיים, בבקשה לקבלת הצעות עבור נותן שירותים לאפיון בפתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות. התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הארגון ונכונות לעבודה בשעות לא שגרתיות.
2. התקבלו 3 הצעות מהמציעים: אס קיו לינק בע"מ, סאפינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ ויעל תוכנה מערכות בע"מ.
3. מבדיקה מול יתר החברות שביצע האגף, נמצא כי הסיבה שלטענתם בגינה לא הוגשה על ידם הצעה היא המחיר הנמוך שהעירייה הגדירה כמחיר מקסימום.
4. ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
5. המציעים התבקשו להציע מחיר לשעת עבודה לא כולל מע"מ, כאשר מחיר המקסימום שנקבע במסמכי הבקשה הינו 220 ₪ לא כולל מע"מ.
6. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בסעיפים 7-9 לפנייה זו.
7. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
8. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה, ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
9. הוועדה דנה בבקשה וזאת בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות, וזאת נוכח הסברי האגף בדבר הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים עבור מפתח מנוסה לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות, כאשר במסגרת ההתקשרות, המפתח ייקח חלק בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רחביות לרבות – פיתוח מערכות משאבי אנוש, וכאשר המפתח יעסוק גם בתחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הארגון. בנוסף, ההתקשרות מצריכה יחסי אמון מיוחדים מאחר שבמסגרת ההתקשרות, המפתח ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה ומערכותיה, וכן למסדי הנתונים של העירייה אשר כוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה. במסגרת תפקידו עתיד נותן השירותים להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים. שגם בעטיים נדרשים יחסי אמון מיוחדים.
10. הוועדה הביאה בחשבון את הסברי האגף, בהתבסס על כך שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי מדובר בתפקיד ייחודי הדורש יחסי אמון מיוחדים וכן ידע ומומחיות מקצועיים. נותן השירותים צפוי לעבוד מול גורמים רבים בעירייה, ובמסגרת תפקידו ייחשף למידע חסוי הנוגע לעובדי העירייה ולמערכותיה. התפקיד כולל עבודה שוטפת ורציפה עם מחלקת כוח האדם, אנשיה ומסדי הנתונים שלה, הכוללים מידע אישי ו/או סודי על העובדים, ולצד זאת חשיפה לשיקולים, צרכים ומסמכים פנימיים חסויים. אשר לידע המקצועי – נדרש

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3/2026 מיום 14/01/2026**

תמהיל ייחודי של היכרות מעמיקה עם פרוצדורות מורכבות, כלים וממשקים ייחודיים למחלקת כוח האדם של העירייה. למכלול זה חשיבות רבה, שכן משמעו כי נדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירות לעירייה, מעבר לידע ולמומחיות המקצועיים, וזאת במקביל לממשקים עם גורמים רבים ולחשיפה לצרכיהם ולשיקוליהם.

11. הוועדה מצאה כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת נוכח טיבה ומהותה של ההתקשרות, הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים ומתאפיינת באופי לא שגרתי ובתוצרים ייחודיים הנגזרים ממנה. נוסף על כך, במסגרת התפקיד יהיו לנותן השירות ממשקים עם גורמים רבים בעירייה, המחייבים יחסי אמון מיוחדים. כמו כן, הוא ייחשף למידע סודי ורגיש, לרבות מידע חסוי על עובדי העירייה, מערכותיה ומסדי הנתונים שלה, הכוללים מידע אישי ו/או סודי על העובדים.

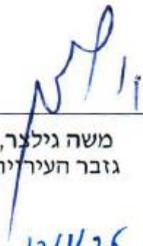
12. הוועדה מאשרת התקשרות עם חב' יעל תוכנה וחב' סאפיינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ.

**החלטה**

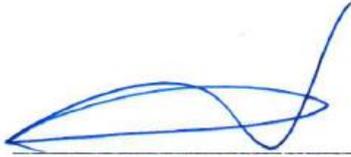
מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
12/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור נותני שירותים לאפיון בפתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות.	חברת יעל תוכנה	3 שנים החל מיום 1.1.2026 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות	עד 422,400 ₪ ו- 1,920 שעות בשנה.
			חברת סאפיינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ		עד 422,400 ₪ ו- 1,920 שעות בשנה.

וכמפורט לעיל.

  
מנחם לייבה,  
מנכ"ל העירייה  
טא/ו/אג  
תאריך

  
משה גילצר,  
גזבר העירייה  
טא/ו/26  
תאריך

  
עו"ד עוזי סלמן,  
היועמ"ש לעירייה  
22/7/26  
תאריך

  
משה בן דוד,  
מנהל מח' מכרזים והתקשרויות  
טא/ו/26  
תאריך

בברכה,